

Federico Camerin e Francesco Gastaldi (Eds.)

# Rigenerare le aree militari dismesse

Prospettive, dibattiti e riconversioni in Italia,  
Spagna e in contesti internazionali



politecnica

  
MAGGIOLI  
EDITORE

Federico Camerin, Francesco Gastaldi (Eds.)

Rigenerare le aree militari dismesse. Prospettive, dibattiti e riconversioni in Italia, Spagna e in contesti internazionali

The text was subjected to the double-blind peer review process

Ogni capitolo è stato sottoposto a referaggio da parte di due revisori esterni attraverso un processo di double blind peer review

Revisione esterna saggi in spagnolo e inglese: Silvia Bullón González e Mónica Fernández Jiménez

Progetto grafico, impaginazione, revisione dei testi dopo il referaggio: Federico Camerin

I curatori Federico Camerin e Francesco Gastaldi non rispondono dei contenuti e delle opinioni espresse dagli autori nei contributi inclusi nel volume

ISBN 978-88-916-5082-5

DOI <https://doi.org/10.30448/UNI.916.50825>

© Copyright 2021 by Authors

Published by Maggioli Editore in December 2021

Maggioli Editore is part of Maggioli S.p.A

ISO 9001 : 2015 Certified Company

47822 Santarcangelo di Romagna (RN) • Via del Carpino, 8

Tel. 0541/628111 • Fax 0541/622595

[www.maggiolieditore.it](http://www.maggiolieditore.it)

e-mail: [clienti.editore@maggioli.it](mailto:clienti.editore@maggioli.it)

Open Access Creative Commons license

CC BY-NC-ND 4.0 International Attribution - Non commercial – No Derivative



**Federico Camerin e Francesco Gastaldi (Eds.)**

# **Rigenerare le aree militari dismesse**

**Prospettive, dibattiti e riconversioni in Italia,  
Spagna e in contesti internazionali**

# **Struttura della conferenza internazionale “Rigenerare le aree militari dismesse. Prospettive, dibattiti e riconversioni in Italia, Spagna e in contesti internazionali”**

## **Comitato organizzatore**

**Camerin Federico** Università Iuav di Venezia

**Gastaldi Francesco** Università Iuav di Venezia

## **Sede e data della conferenza**

Università Iuav di Venezia, Dipartimento di Culture del Progetto, Venezia, 23-24 settembre 2021

## **Comitato scientifico internazionale**

**Álvarez Mora Alfonso** Universidad UVA de Valladolid (Spagna)

**Balletto Ginevra** Università degli Studi di Cagliari

**Bonfantini Giuseppe Bertrando** Politecnico di Milano

**Camerin Federico** Università Iuav di Venezia

**de Ureña Francés José María** Universidad de Castilla-La Mancha (Spagna)

**Fabris Luca Maria Francesco** Politecnico di Milano

**Fariña Tojo José** Universidad Politécnica de Madrid (Spagna)

**Fiorino Donatella Rita** Università degli Studi di Cagliari

**Gastaldi Francesco** Università Iuav di Venezia

**Galuzzi Paolo** Sapienza Università di Roma

**Hernández Aja Agustín** Universidad Politécnica de Madrid (Spagna)

**Longo Olivia** Università degli Studi di Brescia

**Marin Alessandra** Università degli Studi di Trieste

**Martinelli Nicola** Politecnico di Bari

**Micelli Ezio** Università Iuav di Venezia

**Montedoro Laura** Politecnico di Milano

**Morales García de Alba Emma Regina** Universidad Iberoamericana de Puebla (Messico)

**Rotondo Francesco** Università Politecnica delle Marche

**Savino Michelangelo** Università degli Studi di Padova

**Temes Cordovez Rafael** Universitat Politècnica de València (Spagna)

**Valverde Díaz de León Carlos Francisco** Universidad Iberoamericana de Puebla (Messico)

## **Acknowledgements**

- Evento promosso all'interno dell'assegno di ricerca “Aree militari dismesse come opportunità urbano-territoriali in Spagna e in Italia: una classificazione qualitativa come indicatore di rigenerazione sostenibile e resiliente in territori post-emergenziali”, finanziato dal programma “GoforIT” promosso dalla Fondazione CRUI (Conferenza dei Rettori delle Università Italiane) e finanziato dal Dipartimento di Culture del Progetto dell'Università Iuav di Venezia.

- Evento che ha avuto luogo nell'ambito delle celebrazioni per i 50 anni dall'istituzione a Venezia del primo corso di laurea in Urbanistica in Italia.

# Indice

<b>Introduzione, il dibattito e il quadro delle conoscenze .....</b>	<b>12</b>
<b>Introduction: the debate and the theoretical framework.....</b>	<b>22</b>
<b>Introducción, el debate y el marco de conocimiento.....</b>	<b>31</b>
<i>Federico Camerin, Francesco Gastaldi</i>	

## **Sezione: Agenzia del Demanio..... 42**

1. Il riuso delle ex caserme dismesse: una occasione per coniugare la rigenerazione immobiliare e la riqualificazione urbana con il contenimento della spesa pubblica .....	43
<i>Paolo Degl'Innocenti</i>	
2. Riqualificazione urbanistica: strumento di valorizzazione .....	58
<i>Monia Simonetti</i>	
3. Il riuso delle aree militari dismesse nel Comune di Monopoli (Ba) - Ex Deposito Carburanti – Zona Capannoni.....	66
<i>Angelo Labbelarte, Paolo Netti</i>	
4. Parco della Giustizia di Bari presso le ex caserme “Milano” e “Capozzi”.....	77
<i>Francesco Romano, Vincenzo Paolo Coppola</i>	
5. Realizzazione Federal Building del Ministero dell’Economia e delle finanze a Reggio di Calabria .....	89
<i>Salvatore Concettino</i>	
6. Realizzazione sede della D.I.A. a Reggio di Calabria.....	99
<i>Salvatore Giglio</i>	
7. Realizzazione sede del XII Reparto Mobile a Reggio di Calabria.....	111
<i>Salvatore Concettino</i>	
8. Realizzazione sede della Procura di Catanzaro presso l’ex ospedale militare .....	123
<i>Salvatore Virgillo</i>	
9. Restauro e risanamento della ex Caserma Gucci a Bologna per la riallocazione di sedi amministrative statali .....	130
<i>Ciro Iovino</i>	
10. Razionalizzazione degli uffici dell’Agenzia delle Entrate, nella città di Bologna – Nuovi uffici della Direzione Provinciale Bologna 2 e Archivio Interregionale .....	139
<i>Andrea Franco Falzone</i>	
11. Rifunzionalizzazione del complesso militare dismesso “Ex STA.VE.CO” a Bologna da destinare a Parco della Giustizia.....	146
<i>Silvano Arcamone, Ciro Iovino</i>	
12. Ex Caserma Mar.di.chi. La Spezia – Dalla riqualificazione architettonica alla rigenerazione urbana .....	160
<i>Riccardo Blanco, Teodoro Fumi</i>	

13. Ex Caserma Rosolino Pilo, Genova – Il recupero di un edificio vincolato nel Centro di Genova coniuga la qualità architettonica, la sostenibilità ambientale ed il risparmio di spesa ..... 171  
*Riccardo Blanco, Teodoro Fumi*

**Section: International case studies (Sezione: Casi di studio internazionali)**  
.....**182**

14. The conversion of military sites in Germany ..... 183  
*Klaus R. Kunzmann*

15. An insight into deliberative urban regeneration of military brownfields: evidence from Serbia ..... 201  
*Ana Perić, Milutin Miljuš*

16. Ruin, real estate or heritage? Tracing the after-lives of four UK continuity of government nuclear bunkers built in the late 1980s ..... 210  
*Luke Bennett*

17. The decommissioning of the Cold War military sites in Italy: the case of the Nike missile complexes (1958-1997) .....221  
*Simona Bravaglieri*

18. Regeneration of former military sites in Bulgaria as a process of focused urban intervention ..... 234  
*Veneta Zlatinova-Pavlova*

19. From monasteries to former military sites, the case of Lisbon ..... 247  
*Maria da Graça Moreira*

20. Gentrification of Anglo-American cantonment into a heritage site for River Rejuvenation: A study in cultural geomorphology of Mussoorie, India ..... 256  
*Prateek Negi*

21. City-making on a former sapper base. A case study from Tczew, Poland..... 268  
*Michał Stangel*

22. Military interventions: The typology and transformation of urban form in Bratislava ..... 282  
*Laura Krišteková Pastoreková*

23. The changing identity of Portolago (Leros). The shadows of a colony, the modern heritage and the future prospects ..... 295  
*Maria Tassopoulou, Panayotis Tournikiotis*

24. The urban regeneration capacity identification of the former military site of O6 barracks in Tehran: A design approach to a livable and innovative public realm..... 307  
*Ali Khani, Sanaz Fanaei, Sajedah Bahraini Moghadam*

25. *Pula arsenal komunal*. Vision urbane divergenti, sperimentazioni temporanee e infrastrutture di cura per le ex aree navali militari di Pola ..... 320  
*Isabella Inti*

26. Los diques de carena, indicadores para la historia portuaria. Los casos de Brest (Francia) y Puerto Belgrano (Argentina) ..... 340  
*Bruno Rohou, Gustavo Chalier*

27. Transformations of former military sites to new civilian life: a research agenda ..... 350  
*Celia Clark*

**Sección: Casos de estudio internacionales – España (Sezione: Casi di studio internazionali – Spagna) ..... 360**

28. La gestión de la gran propiedad inmobiliaria por parte de los organismos públicos militares y ferroviarios en España .....361  
*Luis Santos y Ganges*

29. Los procesos de reconversión de instalaciones militares, entre la dotación y la especulación: el caso de Valladolid, España (1980-2010) ..... 370  
*Miguel Fernández Maroto*

30. Espacios militares de nueva oportunidad urbanística en Palma (Mallorca): el caso de Son Busquets ..... 381  
*Lluís Gené Gil, Gabriel Alomar Garau*

31. Sístole y diástole del Antiguo Hospital Militar en el barrio del Realejo (Granada) y su conversión en E.T.S. de Arquitectura. Una relación simbiótica ..... 395  
*Juan Luis Rivas Navarro, Belén Bravo Rodríguez, Juan Manuel Barrios Rozúa*

32. Catálogo del patrimonio valenciano de la Guerra Civil española ..... 410  
*Rafael Temes Cordovez, Ruth De León Rodríguez, Petra Santisteban Cazorla, Jesús Rodríguez Pasamontes*

**Sezione: Questioni amministrative, regolamentari-legislative, procedurali, inventariali e conoscenza dello stato d'uso del patrimonio ..... 423**

33. Federalismo demaniale e alienazione degli immobili pubblici. Alcune evidenze ..... 424  
*Vittorio Ferri, Caterina Ferrario*

34. Il ruolo degli inventari militari e degli archivi militari di architettura nel processo conoscitivo delle grandi fabbriche demaniali ..... 434  
*Alice Agus*

35. Il riuso del patrimonio militare del Novecento tra riconoscimento, tutela e valorizzazione. .... 446  
*Donatella Rita Fiorino, Maria Serena Pirisino*

36. Ospedali Militari in Italia. Permanenze e processi di rifunionalizzazione.....461  
*Donatella Rita Fiorino, Elisa Pilia*

37. Caserme, architettura storica, città nell'Otto e Novecento: il caso di Ferrara ..... 475  
*Maria Teresa Sambin De Norcen*

38. Spazi ricordo ..... 487  
*Silvia Dalzero*

39. Progettare la memoria ..... 501  
*Umberto Minuta*

40. Evoluzione delle modalità costruttive dei forti sul confine Nord-Est d'Italia (1859–1915). Il processo di costruzione-abbandono del Forte di Valledrane..... 511  
*Olivia Longo, Davide Sigurtà*

41. Re-immaginare il bordo. Il confine come opportunità..... 523  
*Claudia Pirina, Giovanni Comi*

**Sezione: Gestione urbana, governo del territorio e rigenerazione urbana**  
..... **536**

**Sottosezione: Tematiche di ricerca e strategie per il governo del territorio.....537**

42. Problematiche di riuso delle infrastrutture militari dismesse in Italia e Europa. Temi e dibattiti aperti ..... 538  
*Federico Camerin*

43. Nuove prospettive per la rigenerazione urbana e territoriale. Il riuso del patrimonio militare dismesso tra regimi di tutela e opportunità di sviluppo ..... 550  
*Anna Maria Colavitti, Alessio Floris, Sergio Serra*

44. Patrimoni disfunzionali. Strategie e dispositivi di sottrazione per ripensare le aree militari dismesse ..... 562  
*Claudia Battaino, Paolo Fossati*

45. Da caserme a residenze per abitanti temporanei: strategie di riqualificazione urbana ..... 573  
*Nicola Martinelli, Ida Giulia Presta, Cristina Danisi, Angelica Triggiano*

**Sottosezione: Friuli-Venezia Giulia..... 585**

46. Un paese di primule e caserme. La dismissione militare in Friuli Venezia Giulia: dalla ricerca interdisciplinare all'applicazione sul campo ..... 586  
*Alessandro Santarossa*

47. La dismissione della dismissione..... 598  
*Luca Maria Francesco Fabris*

48. La governance a rete come strumento di innesto sostenibile tra l'ex caserma Monte Cimone di Banne e il territorio di Trieste..... 610  
*Sara Carciotti*

49. Il riuso delle caserme in piccole e medie città. Prospettive di progetto nella regione Friuli Venezia Giulia ..... 622  
*Elena Marchigiani, Paola Cigalotto*

50. Strumenti digitali avanzati in processi partecipativi per la mappatura volta alla riqualificazione del patrimonio militare di Palmanova ..... 637  
*Elisa Cacciaguerra, Barbara Chiarelli, Carlo Antonio Stival, Ilaria Garofolo*

**Sottosezione: Esperienze in città..... 650**

51. Ferrara: processi di rigenerazione tra dismissioni e nuove centralità .....651  
*Francesco Alberti*

52. La Spezia: una città militare in trasformazione .....	662
<i>Francesco Gastaldi</i>	
53. Città militare-Città universitaria: possibili convergenze a Padova .....	672
<i>Michelangelo Savino</i>	
54. Prospettive di camminabilità urbana. Il caso delle enclave militari nella città di Cagliari (Sardegna, Italia) .....	691
<i>Ginevra Balletto, Mara Ladu, Alessandra Milesi</i>	
55. Abano Porta Metropolitana. Progetto di riqualificazione e rifunzionalizzazione dell'ex caserma I ROC di Giarre .....	706
<i>Leonardo Minozzi, Valentina Andreazzo, Nicola Fattoni, Carlo Piovani</i>	
56. <i>Another break in the wall</i> . Il progetto di DOGMA per la Caserma Sani di Bologna.....	720
<i>Francesco Paolo Protomastro, Rachele Lomurno</i>	
<b>Sottosezione: Fortificazioni .....</b>	<b>732</b>
57. Una strategia per il riuso e la valorizzazione delle strutture fortificate di Verona come telai storici per la rigenerazione della città contemporanea .....	733
<i>Paolo Galuzzi, Roberto Carollo</i>	
58. Il recupero di Forte Aurelia a Roma, per un uso dualistico “dual use” istituzionale e pubblico .....	752
<i>Bruno Buratti, Fiorenzo Meneghelli</i>	
59. Incontro tra turismo e comunità per la riqualificazione della Fortezza di Peschiera del Garda (VR) .....	763
<i>Michele Bettin, Monica Biasiolo, Elisa Casagrande, Agnese Gambini, Emma Magistri, Giulia Miraglia, Nicole Paludo</i>	
60. Eredità dei paesaggi militari dismessi. Il caso di Forte Marghera a Venezia tra conservazione e valorizzazione .....	774
<i>Giorgio Danesi, Sara Di Resta, Stefano Mondini</i>	
<b>Sottosezione: Terzo settore e beni comuni .....</b>	<b>787</b>
61. Il presidio sociale e culturale del terzo settore nel recupero delle aree militari dismesse. Forte Petrazza e Fondazione di Comunità .....	788
<i>Marina Arena, Francesco Cannata</i>	
62. Beni comuni tra riforma del terzo settore e terza missione. Nuove progettualità per l'ex caserma Pepe al Lido di Venezia.....	800
<i>Francesca Zanutto</i>	
63. La Polveriera a Reggio Emilia come caso studio di riattivazione e riuso attraverso la cooperazione sociale .....	812
<i>Lorenzo Baldini, Riccardo Maria Balzarotti</i>	
<b>Sottosezione: Aree verdi, naturali e paesaggi costieri .....</b>	<b>826</b>
64. Rigenerazione urbana delle aree ex militari e socio-nature controverse: i casi di Piazza d'Armi e dei Prati di Caprara .....	827
<i>Giovanni Trentanovi, Andrea Zinzani, Roberta Bartoletti, Federico Montanari</i>	

65. La rigenerazione paesaggistica della ex-Polveriera di Mompiano a Brescia. Esigenze memoriali e nuovi immaginari .....	837
<i>Marco Cillis</i>	
66. Esperienze di coprogettazione per recuperare come spazio pubblico la Polveriera del Montello .....	850
<i>Moreno Baccichet</i>	
67. Co-abitazione tra Marina Militare e turismo.....	862
<i>Giuseppe D'Agostino, Federica Montalto</i>	
68. Patrimonio 'in attesa'. Il caso dell'idroscalo di Desenzano del Garda .....	874
<i>Monica Vargiu</i>	
69. Forme interpretative dei paesaggi costieri. Il Faro e la Batteria di capo d'Orso in Sardegna..	887
<i>Michele Montemurro, Nicola La Vitola</i>	
70. La riqualificazione e valorizzazione di fari e torri costiere in Puglia - il Progetto Europeo COHEN.....	899
<i>Giuseppe D'Agostino</i>	
<b>Conclusioni: un futuro incerto e complesso .....</b>	<b>912</b>
<b>Conclusions: an uncertain and complex future.....</b>	<b>928</b>
<b>Conclusiones: un futuro incierto y complejo .....</b>	<b>943</b>
<i>Federico Camerin, Francesco Gastaldi</i>	

## 53. Città militare-Città universitaria: possibili convergenze a Padova

Michelangelo Savino

Università degli studi di Padova – Dipartimento di Ingegneria  
Civile, Edile e Ambientale; michelangelo.savino@unipd.it;  
ORCID ID 0000-0002-4894-8525

**Abstract:** Padova assume una forte connotazione “militare” durante il I conflitto mondiale: la città nelle immediate retrovie del fronte accoglie i vertici militari del regno e “si disegna” un ruolo territoriale strategico ancora oggi confermato come sede del Comando delle Forze Operative Nord. Questa funzione di “città militare”, spesso velata da quella della “città universitaria”, ha portato alla costruzione nella struttura urbana di diverse sedi operative, spesso di cospicue dimensioni, alcune dismesse, altre in corso di dismissione, sia nelle aree centrali e storiche della città, sia nella sua periferia. Un *carney* di opportunità insediative “messo a disposizione della città” che però al momento appare poco vagliato dall’Amministrazione comunale, assente nella strumentazione urbanistica, e disponibile piuttosto ad interventi di riuso “accidentali”. Il caso studio padovano permette di evidenziare tre aspetti della questione: a) una sostanziale assenza di strategie comunali per il recupero di aree dismesse; b) l’individuazione di nuove destinazioni funzionali per le ex caserme spesso poco congrue con il contesto urbano; c) le procedure con cui si è ricorso per il recupero le quali mostrano scarsa programmazione e un’assoluta assenza di cooperazione inter-istituzionale, oltre a una palese difficoltà nel concepire una visione condivisa e il confronto con i cittadini.

**Keywords:** Padova; “città militare”; “città universitaria”; aree militari; riuso.

---

### 1. Latenti specializzazioni

Uno degli elementi che sembra caratterizzare Padova e il suo territorio, ad un occhio che ne studi con particolare attenzione alcuni specifici aspetti della sua organizzazione urbana o piuttosto le diverse componenti della grana disomogenea del suo tessuto, ne rileva abbastanza presto non solo le ragioni di quella disomogeneità morfologica e tipologica ma anche la fusione del tutto singolare di diverse specializzazioni funzionali che contraddistinguono la città.

Come la connotazione di città universitaria a molti appare contraddistinta ma non esclusiva e ancor meno

esaustiva dell'anima urbana; così come la Padova industriale non si è mai cristallizzata nell'immaginario collettivo e nelle retoriche della politica come la "Milano del Nord est" (nonostante gli "sforzi" di tanti interventi edilizi e urbanistici, spesso speculativi, che segnano ancora la città moderna); così è difficile indicare Padova come una "città militare", al di là dell'epica nazionale sulla Grande Guerra che la esalta.

"Capitale al fronte", retrovia strategico soprattutto dopo la disfatta di Caporetto, la città sembra aver esaurito il suo contributo in quel ruolo e nel sacrificio subito per i bombardamenti austriaci. Al contrario, e paradossalmente, è attraverso il processo di dismissione di attrezzature e impianti militari – che è andato ampliandosi negli ultimi vent'anni – che la città disvela non solo una sua funzione bellica permanente che ha prodotto la sua "militarizzazione" (in senso spaziale), ma anche il ruolo nel sistema complesso e articolato di difesa nazionale e dunque il suo peso territoriale, nonché alcuni aspetti della sua composizione sociale che a loro volta ne spiegano alcune peculiarità.

La profonda riorganizzazione del sistema di difesa nazionale degli ultimi anni, alle radici della dismissione di così numerose ed estese infrastrutture, lascia anche a Padova ampie lacune non solo nel centro storico della città – dove si offrono come straordinari "contenitori" di nuovi usi urbani – ma anche nelle aree esterne, all'interno di una periferia a bassa densità cresciuta spesso attorno a questi impianti, offrendosi come occasione di riqualificazione ma anche – stante le notevoli dimensioni di queste aree – di opportuno ridisegno urbano. E qui che sembra nascere la possibile convergenza, laddove la città universitaria in pieno sviluppo – e verso cui le funzioni di Padova tendono a specializzarsi nonostante si colga un'interessante resistenza della città a questa omologazione – sembra poter occupare questi spazi, destinandoli strategicamente a servizi e attrezzature che permettano un'organica ed efficiente articolazione delle attività universitarie all'interno della città.

Possibili convergenze, ma non necessariamente esito di un progetto e di un processo che possano risultare realmente condivisi.

## **2. Padova.... “militare”**

### *2.1. Il processo di formazione*

L'assedio e la resistenza della città alle truppe della Lega di Cambrai nel 1509 rendono evidente sin da allora la posizione strategica di Padova nella pianura centrale veneta, alle spalle di Venezia (di cui può costituire baluardo difensivo), nodo ferroviario e stradale regionale e quindi importante crocevia logistico tra montagna, mare e pianura di quel fronte orientale che la partecipazione dell'Italia alla Triplice Alleanza rendeva sicuro... ma non troppo. Padova dal 1889 al 1909 è sede del Grande Quartiere Generale, funzione che determina la conferma delle destinazioni d'uso militare di molti dei beni ecclesiastici (che erano stati espropriati e adibiti a uso civile nel periodo napoleonico e austriaco e in molti casi il loro ampliamento).

Le mappe precedenti al I conflitto mondiale restituiscono una presenza militare notevole in città (fig. 1) che si traduce in una profonda ristrutturazione (quando non demolizione e ricostruzione) di molti dei complessi conventuali della città, sia per accogliere i diversi reggimenti, sia per funzioni complementari (Distretto militare, Ospedale militare, Panificio, ecc.). A questo già articolato apparato militare, si aggiungono nuove attrezzature nel corso della I guerra mondiale per la progressiva concentrazione di truppe e armamenti che trasformano la città in un determinante avamposto difensivo – anche nell'eventualità di un'invasione nemica della pianura veneta (con 35 divisioni militari stanziata in città) –, mentre l'insediamento dei diversi comandi militari (italiano, inglese e francese) e le numerose visite del re e dei componenti della casa reale, trasformano la città nella “capitale al fronte”. Alle caserme già esistenti, venne deciso di utilizzare a usi militari anche diverse scuole, parte del Foro Boario appena realizzato, alcuni palazzi

nobiliari, mentre il castello carrarese veniva convertito in carcere penitenziario dopo l'istituzione a Padova anche del Tribunale militare.



Figura 1. Insedimenti militari da una pianta ottocentesca di Padova. Fonte: Lenci (2015)  
 1) Quartiere di cavalleria al Ponte di legno; 2) S. Agostino. Ospedale Militare; 3) S. Prosdocimo. Magazzino di Sussistenza; 4) S. Benedetto; Caserma di fanteria; 5) S. Antonio da Vienna; Caserma di fanteria; 6) Carmini. Caserma di fanteria; 7) Eremitani. Caserma di fanteria; 8) S. Bartolomeo. Caserma di fanteria; 9) S. Bernardino. I.R. Intendenza di Finanza; 10) S. Mattia. Caserma di fanteria; 11) S. Stefano; Guardia Militare di Polizia; 12) S. Chiara; Guardia di Confine; 13) S. Antonio. Caserma di fanteria; 14) S. Giustina. Casa dell'Invalido; 15) Gran Guardia; 16) Comando di Piazza; 17) Guardia Civile di Sicurezza; 18) Commissariato Superiore di Polizia. a) Accademia Delia; b) Castelvecchio; c) Palazzo Pisani-De Lazzara; d) S. Giovanni da Verdara; e) Beato Pellegrino; f) Teatini; g) Paolotti; h) S. Biagio; i) Ospedale Vecchio - S. Francesco; l) Collegio pratense; m) Palazzo Zacco-Ca' Duodo; n) Stallone-Prato della Valle; Palazzo Zaborra; p) S. Matteo.

Inutile dire che sia per la presenza dell'università sia per l'impegno dell'Ateneo nella guerra (dall'energica manifestazione interventista degli studenti all'istituzione dell'"Università castrense"<sup>96</sup> per la formazione del personale medico e sanitario da inviare al fronte), all'Ospedale civile,

<sup>96</sup> Nel 1916 l'Ateneo di Padova istituisce l'Università Castrense per gli studenti di medicina alle armi, assicurando la formazione del personale medico e sanitario; dall'a.a. 1916/17 vengono organizzati corsi intensivi di istruzione per "aspiranti ufficiali medici" e a fine corso i laureati del Battaglione universitario venivano distribuiti al fronte a soccorso degli altri soldati. Si istituì anche una sorta di sede universitaria distaccata a S. Giorgio di Nogaro, per essere più prossimi al fronte e rispondere più prontamente alle esigenze belliche.

all'Ospedale militare debitamente potenziato, oltre al lazzaretto e all'Ospedale psichiatrico si aggiungono diverse strutture individuate nel tessuto urbano per accogliere i posti letto ritenuti necessari (circa 7.000 all'acme del conflitto). Una tale concentrazione di funzioni militari determinò poi le diverse incursioni aeree austriache e i bombardamenti aerei del 1916 protrattisi fino agli inizi del 1918 provocarono diversi danni e vittime indistintamente sulle attrezzature militari come sul resto della città. Tra alterne vicende belliche, il ruolo strategico della città viene confermato anche dalla scelta della Villa Giusti come sede della firma dell'armistizio tra le autorità militari italiane e austriache il 3 novembre del 1918. A celebrare l'epopea della "capitale al fronte" resta oggi il Tempio della Pace, ossario e memoriale della Grande Guerra.

Pur non svolgendo più un ruolo territoriale così strategico, Padova – nonostante la generale smobilitazione successiva all'armistizio – resta comunque un presidio militare importante del complesso fronte orientale anche se arretrata, sia perché nodo ferroviario su due importanti direttrici nazionali (est-ovest e nordest-sud), sia per una cospicua presenza di strutture militare per accogliere diversi reggimenti e divisioni tecniche, che riflettono il ruolo attribuito alla città dai vertici militari nazionali con la ricostituzione del V Corpo d'Armata nel 1952 fino all'istituzione del Comando Forze Operative Nord nel 2016, attraverso differenti fasi di riorganizzazione.

## *2.2. L'esito: un'interessante offerta di nuovi spazi urbani*

Se la fine della I guerra mondiale porta con sé la smobilitazione e la liberazione da funzioni militari di molti edifici (il Convento degli Eremitani occupato dalla Caserma Gattamelata, ad esempio) e intere zone della città, nel corso dei decenni successivi, per la permanenza della presenza militare in città, si assiste al consolidamento delle funzioni militari soprattutto nel centro storico (come la Caserma Piave, sede del Distretto militare, la Caserma Prandina e la Caserma S. Prodocimo nel settore occidentale oltre il corso del Tronco Maestro; la Caserma Salomone in Prato della

Valle; l'Ospedale militare nella Caserma De Bertolini in via S. Giovanni di Verdara, la Caserma Barzon o piuttosto i palazzi Rinaldi, Zacco e Camerini), la costruzione di alcune caserme periferiche oltre la linea ferroviaria Padova-Bologna (in Via Chiesanuova la Caserma Pierobon nel 1939 e degli stessi anni la Caserma Romagnoli, successivamente la Caserma Pietro Ilardi in via d'Acquapendente, la caserma Bussolin in via Due Palazzi). Questo complesso sistema di attrezzature e infrastrutture si arricchisce di nuove aree e funzioni (come la creazione di numerosi quartieri di alloggio, o piuttosto il Centro sportivo militare, la nuova sede del Comando dei Carabinieri in via Rismondo) che ad un occhio attento mostrano una massiccia distribuzione nella struttura urbana (figg. 2a e 2b). Si tratta di un patrimonio di vaste dimensioni, dalle caratteristiche architettoniche e tipologiche diversificate che solo in parte conservano traccia delle strutture originarie, e laddove queste sono ancora presenti risultano così alterate dai continui adattamenti alle mutate esigenze da non poter essere recuperate.

Il processo di riorganizzazione del sistema di difesa nazionale intercorso negli ultimi anni, la progressiva dismissione di diverse attrezzature, immobili e aree con differenti provvedimenti legislativi, conducono alla piena disponibilità di alcuni vasti comprensori, che a Padova mostrano subito alcune valenze urbanistiche strategiche: la Caserma Piave<sup>97</sup> e la Caserma Prandina<sup>98</sup>, liberando così dalle funzioni militari un settore esteso dell'area storica; il complesso Barzon, di fronte alla Basilica del Santo; quindi, la caserma Romagnoli<sup>99</sup> ampio comprensorio che si rende disponibile a nuovi usi e possibili attrezzature nella periferia occidentale.

---

<sup>97</sup> D.Lgs. 66/2010 (Codice dell'Ordinamento Militare) art. 307.

<sup>98</sup> Passata all'Agenzia del Demanio già negli anni '70, destinata ad una permuta ratificata solo di recente (luglio 2021) che ha visto la cessione dell'area al Comune di Padova in cambio dell'area di via Anelli in cui verrà costruita la nuova Questura.

<sup>99</sup> L. 135/2012 "spending review", congiuntamente al Palazzo Rinaldi ex sede del Tribunale militare.

Si tratta di aree dalle dimensioni cospicue che dovrebbero indurre un'attenta riflessione strategica per il loro riuso perché potrebbero concretamente determinare la riorganizzazione della struttura urbana e per alcuni diversi anche un riequilibrio nella distribuzione dei servizi e delle attrezzature. Si tratta di aree spesso fortemente degradate, non di rado con un'emergenza ambientale che richiederebbe anche impegnativi processi di bonifica dei terreni, con edifici da tempo in abbandono e non sempre recuperabili<sup>100</sup>. E per non farsi mancare nulla, in alcuni casi gli immobili risultano anche soggetti a vincolo monumentale, il che rende più complesso l'intervento di riuso.

Andrebbe aggiunto a questo patrimonio "disponibile" anche la superficie dell'ex Aeroporto Allegri, la cui zona militare è stata definitivamente dismessa nel corso del 2021, ma di tutto lo scalo da tempo si parla di una possibile riconversione, con la cessazione anche delle ridotte funzioni che ancora oggi mantiene (aeroclub). Un'area molto estesa<sup>101</sup> al centro di una zona residenziale i cui abitanti da tempo ne richiedono un uso diverso (e meno pericoloso<sup>102</sup>).

---

<sup>100</sup> Cfr. Maran B. (2010). *Caserna Romagnoli Padova*, video disponibile su: <https://www.youtube.com/watch?v=ieceCOL8HUw>. Cfr. anche: <http://www.mirpadova.org/aree/home.html>.

<sup>101</sup> Area che risulta di proprietà del Demanio – gestione ENAC per complessivi 30 ettari – e del Demanio Militare-Aeronautica Militare per i rimanenti 42 ettari. Le sue dimensioni e la sua collocazione avevano suggerito l'ipotesi per il riuso dell'area come possibile localizzazione del nuovo polo ospedaliero, poi destinato nella parte opposta della città, a San Lazzaro.

<sup>102</sup> La caduta di un velivolo da turismo nell'agosto del 2021 e che solo per caso ha evitato le case ha riaperto un'accesa discussione pubblica sulla completa dismissione della struttura aeroportuale.

Tabella 1. Le aree militari dismesse e cedute

<i>Struttura</i>	<i>Estensione</i>
Caserma Piave	51.000 mq
Caserma Prandina	65.989 mq
Complesso Barzon <sup>103</sup>	3.282 mq
Palazzo Rinaldi <sup>104</sup>	1.829 mq
Caserma Romagnoli <sup>105</sup>	150.485 mq
Aeroporto Allegri	720.000 mq



Figura 2a. Le aree militari nel territorio comunale di Padova. Fonte: elaborazione propria

<sup>103</sup> <https://www.investinitalyrealstate.com/it/property/padova-complesso-barzon/>.

<sup>104</sup> <https://www.investinitalyrealstate.com/it/property/padova-palazzo-rinaldi/>.

<sup>105</sup> <https://www.investinitalyrealstate.com/it/property/padova-ex-caserma-romagnoli/>.

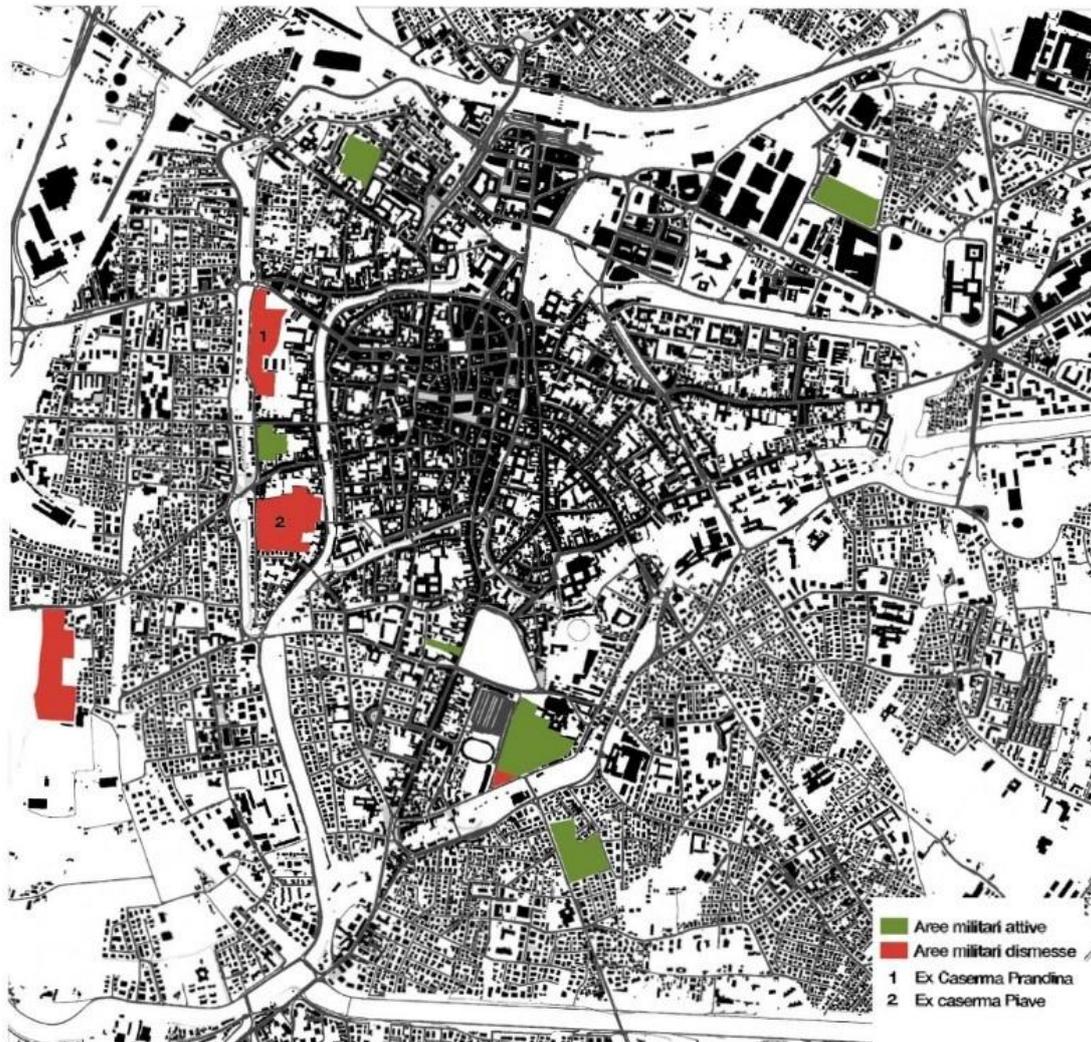


Figura 2b. Le aree militari nel centro storico. Fonte: elaborazione propria

Le incertezze nei tempi di effettiva dismissione e conseguentemente di effettivo utilizzo di strutture e aree da parte dell'Amministrazione comunale ha fatto sì che gli strumenti urbanistici in vigore prevedessero per queste aree destinazioni d'uso di carattere estremamente generico, "fittizie" potremmo dire, soprattutto in attesa di possibili compratori (come nel caso della caserma Romagnoli) o assegnatari o piuttosto di indicazioni dal mercato immobiliare che a Padova può registrare una grande disponibilità di aree dismesse ma anche una sostanziale scarsità di investitori interessati, stante anche le incerte prospettive del mercato, per l'appunto; ciò a fronte della pressione di alcune associazioni e di alcune forze politiche per un riuso in chiave esclusivamente pubblica di queste aree. Lo

dimostra il dibattito acceso che da due anni si svolge in città intorno ai destini della Caserma Prandina, di cui accenneremo successivamente.

### **3. Padova... universitaria**

#### *3.1 Il processo di formazione*

Più che ripercorrere la storia plurisecolare dell'Ateneo patavino, da un punto di vista puramente urbanistico è sufficiente ricordare che alle poche sedi riconoscibili nel tessuto urbano originario della città (il Bo, l'Orto dei Semplici, l'ex Ospedale di San Francesco Grande), nel corso del XIX e successivo XX secolo l'organizzazione universitaria cresce significativamente, urbanizzando aree della città all'interno delle mura che risultavano libere ancora negli anni '20 del secolo scorso (la zona del Portello prossima al corso del canale Piovego) o progressivamente occupando edifici e strutture nel centro storico. Lasciti, acquisizioni, cessioni sono all'origine di un processo incrementale, poco organico ma molto pervasivo nel tessuto urbano. L'università cresce per tutto il XX secolo, con una moltiplicazione di sedi monumentali; con la progressiva dilatazione del polo ospedaliero (che dal nucleo dell'Ospedale Giustiniano scavalca la cinta muraria con la proliferazione di padiglioni).

Dopo un timido tentativo di uscire dalla città, con la creazione durante gli anni '70 del centro ricerche di Voltabarozzo (1969-1980), il campus di Agripolis per la Scuola di Agraria e Veterinaria (1970-1996) e i Laboratori Nazionali dell'Istituto Nazionale di Fisica Nucleare (1968-2010) nel comune di Legnaro, a 10 km da Padova, di recente, però, l'Università è "tornata" all'interno della cinta muraria con l'acquisizione dell'ex Ospedale Geriatrico (2007), ristrutturato per accogliere il Polo umanistico del Beato Pellegrino (settore nord-ovest del centro storico, inaugurato nel 2020); quindi con la crescente specializzazione dell'area del Piovego, la cui riva nord viene occupata da sedi dipartimentali, aule e laboratori, ma anche sedi

amministrative e servizi per gli studenti (mensa, studentato, biblioteche) da ultimo con la realizzazione dei dipartimenti di Psicologia e della nuova Casa dello Studente su progetto di Gino Valle, inaugurati nel 2013. Processi che rendono la zona del Portello sempre più specializzata alle funzioni “universitarie” e – poiché meno appetibile per il mercato immobiliare padovano, più di altre zone urbane registra una forte (e pressante) residenzialità studentesca, con sempre più animate proteste degli abitanti originari del quartiere, anche per diversi problemi di animazione serale, non di rado anche di ordine pubblico e illegalità, non necessariamente dovute alla presenza degli studenti, anche se questo sfugge ad una opinione pubblica piuttosto superficiale.

Uno sviluppo consistente ma senza alcun disegno per quello che si approssima ad essere una zona urbana ad alta specializzazione funzionale che tende di spingersi sempre più a nord (con la creazione del nuovo “Fiore di Botta”, il “campus” biomedico aperto nel 2014).

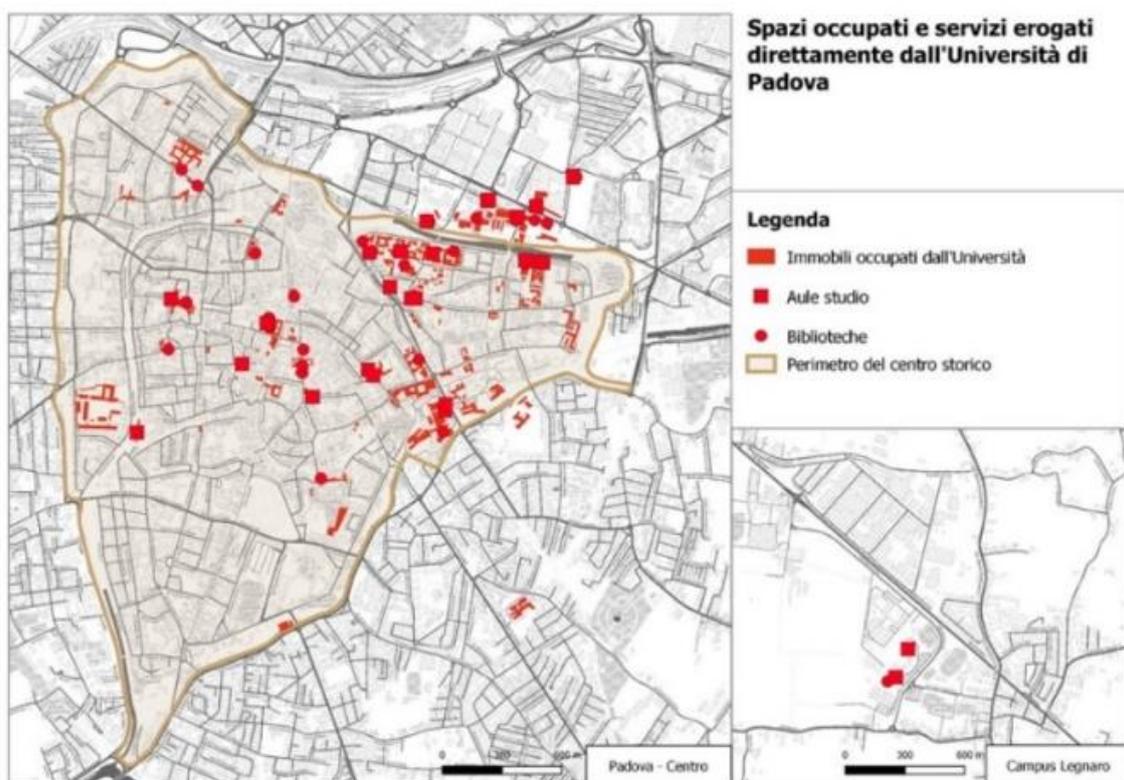


Figura 3a. Sedi dell'Ateneo di Padova.

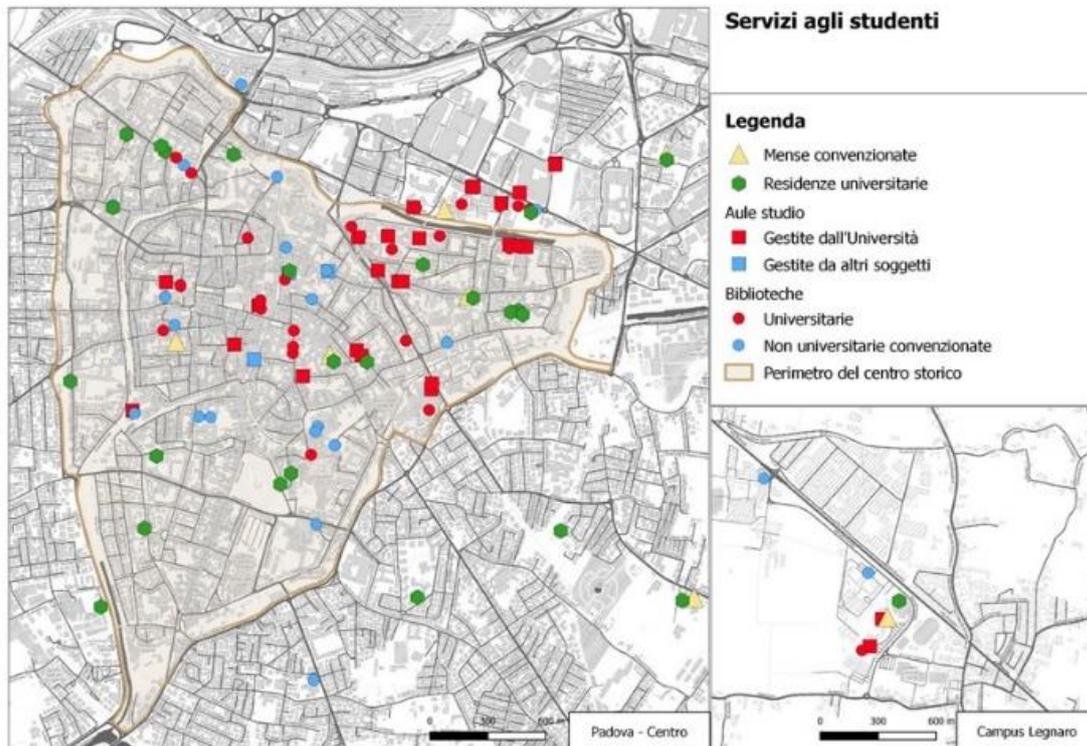


Figura 3b. Servizi per gli studenti.

Questa progressiva infiltrazione dell'università nel tessuto urbano dà vita ad un "campus" aperto, disarticolato e composto in realtà da più recinti "inframmezzati" dalla città, originando un sistema che non ha alcuna coerenza interna o razionale organizzazione; che cresce in assenza di un progetto unitario (nei piani urbanistici come nei piani di sviluppo edilizio dell'Ateneo, così come anche i diversi progetti architettonici non sembrano cercare una forma coerente e tipologie compatibili con le strutture interne al recinto, né tantomeno con la città circostante); con relazioni *intra-moenia* spesso complicate se non difficili, non di rado ai limiti dell'efficienza di funzionamento.

L'espansione segue prevalentemente due linee di intervento: la prima, gradualmente abbandonata per i suoi costi, con la costruzione di nuove sedi (generalmente ipotizzate come complete e autosufficienti "isole" "nella città"); la seconda – erroneamente considerata meno dispendiosa e più strategica – attraverso il recupero di manufatti dismessi, di differente tipologia, destinazione funzionale originaria diversificata (impianti produttivi, caserme, ecc.), ed epoca di costruzione e qualità edilizia e

architettonica differenti, in diversi punti della città, dentro o fuori dal centro storico.

### *3.2. L'esito: un'incalzante domanda di spazi*

In una città di 235.000 abitanti, il ruolo e il peso dell'organizzazione universitaria è evidente e manifesto, con un'istituzione di quasi 2.300 unità di personale docente e ricercatore, 2.350 tecnici ed amministrativi, quasi 60.000 studenti iscritti (dei quali 11.300 immatricolati nel 2019)<sup>106</sup> che si distribuiscono in più poli prevalentemente nel centro storico e nelle aree immediatamente adiacenti. Un sistema che tende ad articolarsi sempre più quanto più crescono le attività e i servizi che l'università si trova a dover garantire, così come aumentano le esigenze degli studenti che richiedono non solo aule più capienti e confortevoli, ma anche spazi diversificati per lo studio, per il tempo libero dallo studio, attività culturali, aggregazione. A questa si deve aggiungere l'emergenza alloggi, che negli ultimi anni è divenuta sempre più grave e anche più manifesta, con proteste vivaci da parte degli studenti che lamentano l'insufficienza e l'inadeguatezza dell'offerta di alloggi assicurati dall'ente per il diritto allo studio, l'incremento dei costi di convitti e collegi universitari privati (a Padova in parte assicurati da enti religiosi), solo in parte compensato dalla nuova disponibilità di posti letto garantiti da alcuni soggetti privati (da ultimo la residenza universitaria Camplus con 206 posti letto aperta nel 2020 in piena pandemia). Il mercato immobiliare locale risulta del tutto inadeguato, sia per la limitata offerta di alloggi sia per i costi (a Padova, il posto letto costa in media al mese dai 300 euro in camera doppia ai 500 euro in camera singola non sempre comprensivi delle spese).

Mentre la questione residenziale appare sostanzialmente elusa sia dall'ente regionale (ESU che nel corso degli ultimi è stata impegnata più nella ristrutturazione delle strutture esistenti che nel loro potenziamento o nella costruzione di nuove soluzioni residenziali) sia dall'Amministrazione

---

<sup>106</sup> Dati del 2019. Cfr.: <https://www.unipd.it/dati-statistici>.

comunale, l'Ateneo sembra rimbalzare la questione agli enti competenti impegnandosi piuttosto nella riorganizzazione dei suoi spazi, da un lato con un impegno notevole profuso nell'adeguamento delle strutture più antiche, nel completamento delle nuove sedi e nella ricerca di nuove attrezzature nella quale ricollocare attività e funzioni, anche abbandonando edifici di carattere storico, spesso vincolati o di difficile ristrutturazione. Si tratta di scelte "occasionalì", dettate più dalla necessità che da un programma coerente, dall'immediata disponibilità e dal supposto facile (ma non per questo meno costoso) adeguamento edilizio alla funzione universitaria (quasi prevalentemente si tratta di spazi per la didattica). È stato così con l'acquisizione di alcuni padiglioni della Fiera di Padova per la Scuola di Ingegneria (continuando il processo di specializzazione della zona Piovego nord), di alcuni edifici storici che dovrebbero completare l'insediamento del Polo umanistico del Beato Pellegrino, e non diversamente con l'acquisizione della Caserma Piave per la creazione del Polo di Scienze Sociali.

In questi ultimi anni di grande dinamismo edilizio, però, a fronte di importanti operazioni condotte, non è stato mai realizzato un piano concretamente strategico della distribuzione spaziale delle attività accademiche: si procede piuttosto per "prossimità" delle opportunità immobiliari ai poli già esistenti, sostanzialmente ignari se non indifferenti agli impatti urbani delle strutture universitarie, nonostante un crescente conflitto tra popolazione studentesca e popolazione residente, una sempre più diffusa insofferenza per la specializzazione universitaria di alcune aree della città (indisponibilità di alloggi, rarefazione della rete commerciale, congestionamento e problemi di mobilità, sicurezza urbana, ecc.). In una città che si fregia di una delle università più antiche di Europa, la questione universitaria sembra in questi anni assumere prevalentemente l'aspetto della competizione spaziale (tra le popolazioni urbane per alloggi, servizi e trasporti) e di un aperto conflitto di convivenza.

#### 4. Possibili convergenze?

Non sembrano emergere idee originali o strategiche nelle linee programmatiche del nuovo Piano degli Interventi in fase di elaborazione da parte del gruppo progettuale Ma.Te e Studio Boeri: delle ex caserme si parla in modo generico come spazi necessari per operazioni di rigenerazione urbana “a zero consumo di suolo” in un generico quadro di “città che cambia (medio e lungo periodo) [...] mediante la riconversione e riqualificazione dei grandi contenitori ora sottoutilizzati (caserme, aeroporto, etc.)”<sup>107</sup>. Quello che sembra mancare in realtà non è un’indicazione di possibile destinazione d’uso per queste aree, ma piuttosto una visione strategica del ruolo e del futuro della città. Non che nel precedente Piano degli Interventi ci fossero linee programmatiche o destinazioni d’uso più dettagliate!

Padova, d’altro canto, non sembra delineare un’idea forte e una linea guida verso cui indirizzare i processi di crescita.

Non è più una città industriale ma non è riuscita a costruirsi una consistenza terziaria e una concentrazione di funzioni eccellenti per poter divenire un “polo metropolitano” regionale e sovra-regionale (in un’accezione funzionale e non demografica, visto anche il suo costante *shrinking*); tenta un futuro dinamico nel settore del turismo promuovendo l’inserimento della città nell’articolato sistema del patrimonio UNESCO (la “Urbs Picta”) ignorando la natura complessa dei flussi turistici già presenti in città (per turismo religioso, turismo della salute e del benessere, *slow tourism*, oltre all’inammissibile “turismo di rimbalzo” da Venezia) senza investire nel potenziamento di servizi di accoglienza o dei trasporti e dei collegamenti. Stenta a delinarsi come “città universitaria” di eccellenza, visto la scarsa attenzione da parte

---

<sup>107</sup> Cfr. Comune di Padova-MaTe srl-Studio Boeri (2020). Padova 2030. Piano degli interventi. Documento del Sindaco. Ben poco altro traspare nei diversi comunicati stampa dell’amministrazione comunale e del gruppo dei progettisti, al di là della cortina retorica di buoni intenti e vaghe linee strategiche e soprattutto del solito refran che queste rappresentino aree strategiche per la crescita della città con il tassativo obiettivo contenimento del consumo di suolo Cfr.: <https://www.padovanet.it/notizia/20210429/nuovo-piano-degli-interventi>.

dell'Amministrazione comunale verso le esigenze della "popolazione" universitaria, intesa come una questione di competenza altrui, e spesso gestita solo in termini di esclusivo problema di sicurezza e di ordine pubblico. D'altro canto, l'Università – che rimanda ad altri i problemi di mobilità e residenzialità della popolazione studentesca – non intende la cooperazione con l'Amministrazione comunale al di là dei riti celebrativi dell'ormai ottocentenaria tradizione accademica urbana.

E le aree militari dismesse restano così in attesa di un destino che non si sa bene chi dovrebbe costruire, se non il mercato immobiliare nei suoi altalenanti andamenti.

La disponibilità di aree rese libere dalla smilitarizzazione e dalla successiva (probabile) "sdemanzializzazione" (al di là delle diverse difficoltà che il riuso di queste aree comportino) diventa quindi una grande opportunità per la città, e per l'università. Ma piuttosto che stimolare la costruzione di nuove mappe strategiche di riorganizzazione della struttura urbana, il patrimonio militare appare come un generico *carnet* di opportunità insediative "messo a disposizione della città" per le funzioni che sembrano rendersi di volta in volta opportune per la domanda del mercato immobiliare, per alcuni investitori disponibili a risolvere problemi annosi della città. Dopo anni di discussione sui possibili destini del Foro Boario di Davanzo (una struttura architettonicamente molto singolare mai entrata in funzione), in modo banale e distratto l'area è stata destinata a sede padovana di Leroy Merlin, nonostante le accese polemiche sull'eccessiva presenza di centri commerciali (per lo più insediati sul margine opposto della città). Così come, dopo aver "girovagato" sulla mappa della città, la sede del nuovo Polo sanitario è stata individuata nel settore nord-orientale, guardando molto alle indispensabili caratteristiche del centro sanitario e poco agli impatti complessivi sulla città sia del nuovo insediamento sia del "vuoto" lasciato nel centro città.

Lo scontro sull'ex Caserma Prandina denuncia questo sostanziale disorientamento delle scelte e delle politiche.

Quale uso? Verde pubblico e servizi pubblici per i cittadini – senza però integrarlo coerentemente nel complesso sistema del verde che fa di Padova una delle città italiane con il più alto standard pro capite –; parcheggio per gli operatori economici del centro storico a servizio del cuore commerciale antico della città; un’evidente indeterminatezza dell’amministrazione, a fronte delle pressioni delle varie forze politiche diversamente schierate alla ricerca di consenso. Un processo partecipativo che non ha risolto il problema, anzi per certi versi lo ha inasprito, fa sì che oggi il grande spazio sia in attesa di una sua definizione, temporaneamente utilizzato sia come spazio aperto sia come parcheggio. Quello che si delinea negli ultimi anni quindi è un quadro complessivo di interventi di riuso “accidentali” delle aree militari, principalmente per una sostanziale assenza di strategie comunali per il recupero delle aree dismesse, ed in particolare delle aree militare in disuso o in fase di dimissione, con il conseguente ricorso a soluzioni progettuali di volta in volta individuate in base alle opportunità di investimento di fortuiti operatori presenti.

È stato così anche per il recupero della Caserma Piave<sup>108</sup>, acquisita dall’Università di Padova con un protocollo di intesa con il Ministero della Difesa, e poi oggetto di un concorso internazionale di idee per la sua trasformazione vinto da D. Chipperfield. *Ex post*, il progetto sembrerebbe parte di una strategia di riorganizzazione delle tante attività accademiche sparse in diverse e spesso inadeguate sedi del centro storico da concentrare in alcuni “poli”, indirizzandovi i flussi che attraversano la città. Una strategia assente però nei diversi documenti dell’Ateneo, visto che la caserma Piave non si inserisce in un programma per una sua organica e strategica organizzazione spaziale, in assenza di una reale valutazione dei fabbisogni e di una chiara linea di localizzazione nella struttura urbana.

---

<sup>108</sup> <https://www.ottocentariouniversitadipadova.it/storia/piavefutura/>

Le polemiche suscitate dall'azione condotta dall'Ateneo in assoluta autonomia senza alcun confronto con l'Amministrazione comunale (se non successivamente per l'adeguamento degli strumenti urbanistici), con gli ordini professionali (per le modalità di intervento seguite con concorso di progettazione a procedura ristretta, invitando esclusivamente alcune "archistar"), con i comitati dei residenti per l'inappropriatezza della localizzazione e per le trasformazioni indotte (immediato rincaro dei valori immobiliari nell'area e l'avvio della trasformazione della rete commerciale locale, anche se la pandemia ha reso il processo più opaco) e il rischio di "portellizzazione" di un settore del centro storico ancora "libero" da questo tipo di funzioni.

La convergenza sembra sussistere solo nell'opportunità che l'operatore universitario si fa carico di una soluzione per il recupero di un ambito dismesso così vasto e altrimenti inutilizzato.

I due casi citati mostrano come l'individuazione di nuove destinazioni funzionali per le ex caserme risulti spesso poco congrua con il contesto urbano e soprattutto priva di un inquadramento in uno scenario urbano strategico di medio-lungo periodo. Mostrano altresì un'assoluta assenza di cooperazione inter-istituzionale ed una palese difficoltà nel concepire non solo una visione condivisa ma anche nel gestire il confronto con i cittadini.

Eppure un'accurata analisi dei processi di trasformazione della città, una sincera attenzione ad alcune domande che emergono nel contesto urbano – come quella degli studenti che lamentano il costo eccessivo degli alloggi e dei posti letto –, un confronto schietto tra Università e Amministrazione per una convergenza di strategie di sviluppo (se ci fossero!), una riflessione critica senza remore e senza retoriche sulle reali vocazioni della città, dovrebbero poter condurre alla costruzione di una visione del futuro che possa essere condivisa e coerente per guidare la città verso il 2030 e oltre!

Nel quadro strategico che ne discenderebbe potrebbe trovare un ruolo e un senso anche il riutilizzo delle aree militari, a questo punto destinate a quelle funzioni indispensabili al polo metropolitano padovano che dagli anni '60 si cerca di comporre nel cuore della pianura veneta.

### Riferimenti

- Lenci, A. (2015). La presenza militare nella Padova della Grande Guerra. *Padova e il suo territorio*, 30(176), 25-26. <http://www.padovaeilsuoterritorio.it/wp-content/uploads/2016/07/Padova-e-il-suo-territorio-N-176.pdf>
- Grassi, P. (1990). Gli insediamenti militari a Padova e il nuovo volto della città. In M., Isnenghi, G., Lenci & G., Segato (Eds.), *Padova Capitale al fronte, da Caporetto a Villa Giusti* (pp. 147-160). Padova: Signum Verde.
- Bertin, L. (2014). Chiesanuova. In: Lenoci S. e Faraone C. (a cura di), *Territori della rigenerazione tra Europa e Italia. Il caso dell'ex caserma Romagnoli* (pp. 119-131). Padova: Edizioni Turato.
- Dal Piaz, V. (1990). Il volto urbanistico di Padova. In M., Isnenghi, G., Lenci & G., Segato (Eds.), *Padova Capitale al fronte, da Caporetto a Villa Giusti* (pp. 77-92). Padova: Signum Verde.
- Gastaldi, F. & Camerin, F. (2018). Verso un censimento delle aree militari in Veneto. *Archivio di Studi Urbani e Regionali*, 48(123), 51-75.
- Pietrogrande, E. (Ed.) (2018). *Frammenti di città*. Milano: Lampi di stampa.
- Savino, M. (2020). L'università costruisce la città. Padova dal "campus diffuso" alla rete urbana. *Palladio. Rivista di storia dell'architettura e restauro*, 31, (61-62), 59-66.
- Mazzi, G. (Ed.) (2006). *L'università e la città: il ruolo di Padova e degli altri atenei italiani nello sviluppo urbano. Atti del Convegno di studi, Padova, 4-6 dic. 2003*. Bologna: CLUEB.

